

# Inhaltsverzeichnis

---

Vorwort zur 3. Auflage .....	V
Inhaltsübersicht Band 1 bis 4 .....	VII
Abkürzungen und Rechtsquellen .....	XIX

## Erstes Hauptstück

### Allgemeines

<b>1. Kapitel. Verfassungsrecht und Verfassung .....</b>	<b>1</b>
I. Begriffsbildung und Terminologie .....	1
A. Bezeichnungen und Begriffe .....	1
B. Verfassung im rechtlichen Sinn .....	2
C. Verfassung im sozio-politischen Sinn .....	3
II. Das österreichische Verfassungsrecht .....	4
A. Die Selbstdefinition: Verfassungsrecht als Rechtsbegriff .....	4
B. Formelles und materielles Verfassungsrecht .....	4
C. Erzeugungsweise .....	7
III. Verfassungstheoretische Aspekte: Eigenschaften und Funktionen des Verfassungsrechts .....	8
A. Kontinuität und Diskontinuität .....	8
B. Starrheit und Flexibilität .....	10
C. „Spielregel“ und Wertordnung .....	12
D. Funktion als rechtliche Grundordnung .....	15
1. Voraussetzungen .....	15
2. Funktionsstörungen: Typen, Ursachen, Wirkungen .....	15
a) Zersplitterung der Texte und Quellen .....	15
b) Mängel im inneren System .....	15
c) Unklarheit in wesentlichen Fragen .....	16
d) Fehlsteuerungen .....	16
e) Grundordnungsfremdes Verfassungsrecht .....	17
f) Funktionale Gegensätze zwischen Verfassung im rechtlichen und im sozio-politischen Sinn .....	17
g) Beeinträchtigung von Garantiefunktionen durch missbräuchliche und inflationäre Verfassungsgesetzgebung .....	19
IV. Dualismus der Grundordnung: staatliches und europäisches Recht als Quellen des Verfassungsrechts .....	20

<b>2. Kapitel. Verfassungswissenschaften</b> .....	<b>22</b>
I. Vorbemerkung .....	22
II. Verfassungswissenschaften .....	23
A. Verfassungsrechtslehre .....	23
B. Verfassungs(rechts)geschichte .....	24
C. Verfassungslehre .....	24
D. Verfassungs(rechts)politik .....	24
E. Vergleichende Verfassungs(rechts)wissenschaften .....	25
III. Benachbarte Disziplinen .....	26
A. Allgemeine Staatslehre .....	26
B. Politikwissenschaft .....	27
IV. Interdependenz der verschiedenen Fächer .....	27
<b>3. Kapitel. Verfassungsauslegung</b> .....	<b>29</b>
I. Juristische Interpretation .....	29
A. Grundbegriffe: Rechtsnorm, Rechtstext, Auslegung .....	29
B. Erstellung von Normhypothesen .....	29
C. Auswahl unter konkurrierenden Normhypothesen .....	30
D. Exkurs: Erstellung und Auswahl von Normhypothesen aus wissenschaftstheoretischer Sicht .....	31
1. Erkennen und Werten .....	31
2. Wertungsabstinenz („Wertfreiheit“) der Rechtswissenschaft? .....	32
E. Rechtsdogmatik .....	33
II. Verfassungsauslegung .....	34
A. Verfassungsauslegung als Erscheinungsform juristischer Interpretation .....	34
B. Besonderheiten des Verfassungsrechts .....	34
1. Zeitbezug (Antwortcharakter) .....	34
2. Unbestimmtheit und Ambivalenz .....	35
3. Programmhaftigkeit .....	35
C. Verfassungsverständnis .....	36
D. Verfassungsbezogene Auslegungsmethoden und Argumentationsmuster ...	37
<b>4. Kapitel. Quellen des Verfassungsrechts</b> .....	<b>42</b>
I. Bundesverfassungsrecht .....	42
A. Das Bundes-Verfassungsgesetz (B-VG) .....	42
B. Verfassungsgesetze des Bundes (BVG) außerhalb des B-VG .....	44
C. Verfassungsbestimmungen in einfachen Bundesgesetzen .....	44
D. Völkerrechtliches Vertragsrecht .....	44
E. Vereinbarungen im Bundesstaat .....	45
F. Materielles Bundesverfassungsrecht .....	45
II. Landesverfassungsrecht .....	45
A. Die Landesverfassungen .....	46

B. Verfassungsgesetze der Länder .....	46
C. Verfassungsbestimmungen in einfachen Landesgesetzen .....	46
D. Staatsverträge der Länder .....	47
E. Vereinbarungen im Bundesstaat .....	47
F. Materielles Verfassungsrecht der Länder .....	47
III. Exkurs: Gewohnheitsrecht auf Verfassungsstufe? .....	47
<b>5. Kapitel. Literatur und Rechtsprechung zum Verfassungsrecht .....</b>	<b>50</b>
I. Textausgaben .....	50
A. Bundesverfassungsrecht .....	50
B. Landesverfassungsrecht .....	50
II. Kommentare .....	51
III. Materialien .....	51
IV. Systematische Darstellungen, Lehr- und Studienbücher .....	52
V. Monographien .....	53
VI. Aufsätze .....	53
VII. Fallsammlungen für Studierende .....	54
VIII. Entscheidungssammlungen .....	55
IX. Indizes .....	55
X. EDV-gestützte Informationssysteme .....	56
XI. Benachbarte Fächer .....	57
A. Verfassungsgeschichte .....	57
B. Verfassungslehre und politisches System .....	57
C. Allgemeine Staatslehre .....	58
XII. Andere Staaten .....	59
A. Bundesrepublik Deutschland .....	59
B. Schweiz .....	60

Zweites Hauptstück

**Abriß der neueren österreichischen Verfassungsgeschichte**

<b>6. Kapitel. Die Entwicklung in der Monarchie .....</b>	<b>61</b>
I. Die vorkonstitutionelle Zeit und die Anfänge der konstitutionellen Monarchie .....	61
A. Aufgeklärter Absolutismus und „Vormärz“ .....	61
B. Die Märzrevolution von 1848 .....	62
C. Die Ära des Neoabsolutismus .....	64
II. Die österreichisch-ungarische Monarchie .....	68
III. Die Verfassung der österreichischen Reichshälfte (Dezemberverfassung von 1867) .....	69

<b>7. Kapitel. Die Entwicklung in der Ersten Republik .....</b>	<b>74</b>
I. Die Republik Deutschösterreich .....	74
A. Die Provisorische Nationalversammlung .....	74
B. Die Konstituierende Nationalversammlung .....	77
II. Die Republik Österreich .....	80
A. Das Bundes-Verfassungsgesetz vom 1. Oktober 1920 .....	80
B. Die B-VG-Novelle 1925 .....	81
C. Die B-VG-Novelle 1929 .....	82
<b>8. Kapitel. Das ständisch-autoritäre System und der Anschluss an das Deutsche Reich .....</b>	<b>86</b>
I. Die „Selbstausschaltung“ des Nationalrates am 4. März 1933 .....	86
II. Die Verfassung 1934 .....	88
III. Die Besetzung Österreichs durch das Deutsche Reich .....	91
<b>9. Kapitel. Die Entwicklung in der Zweiten Republik .....</b>	<b>94</b>
I. Die Wiederherstellung Österreichs .....	94
II. Verfassungs- und Rechtsüberleitung im Jahre 1945 .....	97
III. Der Staatsvertrag vom 15. Mai 1955 .....	100
IV. Das Bundesverfassungsgesetz vom 26. Oktober 1955 über die Neutralität Österreichs .....	103
V. Die weitere Entwicklung bis zur Gegenwart .....	108
VI. Probleme und Anliegen der Verfassungsreform .....	117

Drittes Hauptstück

**Die Baugesetze der Bundesverfassung**

<b>10. Kapitel. Grundfragen .....</b>	<b>120</b>
I. Baugesetze als oberste verfassungsrechtliche Normen .....	120
A. Dogmatischer Ansatz: Gesamtänderung der Bundesverfassung (Art 44 Abs 3 B-VG) .....	120
B. Programmatische Festlegung und institutionelle Ausgestaltung .....	123
C. Baugesetze als Auslegungsmaximen .....	124
D. Konkrete Anwendungsprobleme .....	124
1. Europäische Integration .....	124
2. Missbrauch der Verfassungsgesetzgebung .....	125
3. Rechtsschutzsystem (Art 6 EMRK) .....	129
II. Baugesetze und andere verfassungsrechtliche Grundsätze .....	129
A. Abgrenzungsfragen .....	129
B. Staatszielbestimmungen außerhalb des Gefüges der Baugesetze .....	130

1. Immerwährende Neutralität .....	130
2. Umfassende Landesverteidigung .....	130
3. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht .....	130
4. Umfassender Umweltschutz .....	131
5. Sonstige Zielbestimmungen und ähnliche Gewährleistungen .....	132
III. Wirtschafts- und Sozialverfassung .....	133
A. Wirtschaftssystem .....	133
B. Sozialstaat .....	135
C. Sozialpartnerschaft .....	137
<b>11. Kapitel. Demokratie .....</b>	<b>139</b>
I. Allgemeine Aspekte .....	139
II. Ausgestaltung im Verfassungssystem .....	143
III. Schutz der demokratischen Ordnung vor politischem Extremismus .....	147
<b>12. Kapitel. Republik .....</b>	<b>151</b>
I. Allgemeine Aspekte .....	151
II. Ausgestaltung im Verfassungssystem .....	152
<b>13. Kapitel. Bundesstaat .....</b>	<b>155</b>
I. Allgemeine Aspekte .....	155
II. Ausgestaltung im Verfassungssystem .....	159
<b>14. Kapitel. Rechtsstaat .....</b>	<b>166</b>
I. Allgemeine Aspekte .....	166
II. Ausgestaltung im geltenden Verfassungssystem .....	171
<b>15. Kapitel. Gewaltentrennung .....</b>	<b>175</b>
I. Allgemeine Aspekte .....	175
II. Ausgestaltung im geltenden Verfassungssystem .....	177

Viertes Hauptstück

**Österreich als Mitglied der Staatengemeinschaft  
und der Europäischen Union**

<b>16. Kapitel. Völkerrecht und staatliches Recht .....</b>	<b>180</b>
I. Allgemeine Fragen .....	180
A. Das Völkerrecht und seine Bedeutung für das staatliche Recht .....	180

B. Theorien über das Verhältnis zwischen Völkerrecht und innerstaatlichem Recht .....	182
C. Wirkungen und Umsetzung im staatlichen Bereich .....	184
II. Völkerrecht und völkerrechtlich delegiertes Recht im österreichischen Verfassungsrecht .....	186
A. Allgemein anerkannte Regeln des Völkerrechts .....	186
B. Völkerrechtliche Verträge (Staatsverträge) .....	188
1. Übersicht .....	188
2. Staatsverträge des Bundes .....	189
3. Staatsverträge der Länder .....	198
C. Einseitige völkerrechtliche Rechtsgeschäfte .....	199
D. Rechtsakte von Staatengemeinschaftsorganen .....	200
<b>17. Kapitel. Europäische Integration .....</b>	<b>203</b>
I. Begriff, Formen und Entwicklungsstufen der Integration .....	203
II. Die Entwicklung der europäischen Integration .....	205
A. Der Europarat .....	205
B. Die Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD) .....	206
C. Die Europäischen Gemeinschaften .....	207
D. Die Europäische Freihandelsassoziation (EFTA) .....	207
E. Annäherungen zwischen der EFTA und den Europäischen Gemeinschaften .....	208
1. Freihandelsabkommen .....	208
2. Der Europäische Wirtschaftsraum (EWR) .....	208
III. Die Europäische Union im Besonderen .....	211
A. Entwicklung .....	211
B. Die EU als supranationale Gemeinschaft .....	216
C. Organisation .....	220
1. Der Europäischer Rat .....	221
2. Der Rat .....	221
3. Die Europäische Kommission .....	223
4. Das Europäische Parlament .....	225
5. Der Gerichtshof der Europäischen Union .....	229
6. Der Rechnungshof .....	233
7. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	234
8. Der Ausschuss der Regionen .....	235
9. Die Europäische Zentralbank .....	235
10. Die Europäische Investitionsbank .....	237
11. Einrichtungen und sonstige Stellen der Union .....	237
D. Rechtsordnung .....	237
E. Ziele, Mittel, Tätigkeitsbereiche .....	239
IV. Österreich als Mitglied der EU: Österreichisches Integrationsverfassungsrecht .....	245

A. Der Beitritt .....	245
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Mitgliedschaft Österreichs in der EU .....	249
1. Abgeordnete zum Europäischen Parlament .....	249
2. Österreichische Mitglieder in den Organen der EU .....	251
3. Unterrichtung und Konsultation der Länder und Gemeinden .....	252
4. Mitwirkung der Parlamente .....	255
5. Ersatzvornahme durch den Bund .....	258
6. Mitwirkung an der GASP .....	259
7. Wahlen auf kommunaler Ebene .....	260
C. Unionsrecht und österreichisches Recht .....	261

## Fünftes Hauptstück

### Bund und Länder

<b>18. Kapitel. Allgemeine Fragen .....</b>	<b>268</b>
I. Bundes- und Landesgebiet .....	268
II. Bundes- und Landesbürgerschaft .....	270
III. Staatsfunktionen des Bundes und der Länder .....	272
IV. Verträge im Bundesstaat (Gliedstaatsverträge) .....	273
V. Staatssymbole und Staatssprache .....	276
VI. Einheit des Bundesgebietes als Währungs-, Wirtschafts- und Zollgebiet .....	277
VII. Verhältnis der Länder untereinander .....	280
VIII. Bundesaufsicht und Bundeszwang .....	281
<b>19. Kapitel. Die Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern .....</b>	<b>284</b>
I. Rechtsquellen .....	284
II. Bereiche .....	285
A. Allgemeine Kompetenzverteilung .....	285
1. Hauptgruppen .....	285
a) Gesetzgebung und Vollziehung des Bundes .....	285
b) Gesetzgebung des Bundes, Vollziehung der Länder .....	286
c) Grundsatzgesetzgebung des Bundes, Ausführungsgesetzgebung und Vollziehung der Länder .....	289
d) Gesetzgebung und Vollziehung der Länder .....	291
2. Sonderfälle .....	293
B. Schul- und Bildungswesen .....	294
1. Allgemeines Schulwesen .....	294
2. Land- und forstwirtschaftliches Schulwesen .....	295
3. Volksbildungswesen, Erziehungswesen, und Minderheitenschulwesen ....	296
C. Finanzielle Beziehungen .....	296
1. Finanzverfassung und Finanzausgleich .....	296

2. Abgabenbegriff .....	298
3. Abgabenerhebung .....	301
4. Ertragsverteilung .....	304
5. Kostentragung .....	305
6. Finanzzuweisungen und Zuschüsse .....	306
7. Sonstige Bestimmungen .....	307
D. Öffentliches Auftragswesen .....	308
E. Nichteinheitliche Verwaltung .....	309
III. Grundsätze und Strukturen .....	312
A. Kompetenznormen als Ermächtigungen und Schranken .....	312
B. Parität von Bundes- und Landeszuständigkeiten .....	313
C. Kompetenztrennung .....	314
D. Kumulation nach „Gesichtspunkten“ .....	316
E. Querschnittsmaterien .....	318
F. Konzentration, Koordination und Kooperation .....	318
G. Neutrale Bereiche .....	322
H. Kompetenz-Kompetenzen .....	322
IV. Kompetenzauslegung .....	323
A. Spezielle Methoden .....	323
B. Vorrang des Wortlautes .....	323
C. Historische Interpretation („Versteinerungsprinzip“) .....	323
D. Intrasystematische Entwicklung .....	326
E. Bedeutung der Regelungszwecke .....	326
F. Wesenstheorie .....	327
G. Annexprinzip .....	328
H. Föderalistisches Prinzip .....	329
V. Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet des Umweltschutzes .....	329
VI. Reformbedürftigkeit der Kompetenzordnung .....	331
<b>20. Kapitel. Verfassungsrecht und politisches System in den Ländern .....</b>	<b>332</b>
I. Entwicklungen .....	332
II. Bundesverfassungsrechtlich delegierte Gestaltungsmöglichkeiten .....	333
III. Eigenständige verfassungsrechtliche Regelungen .....	334
A. Allgemeine Deklarationen .....	334
B. Einrichtungen der unmittelbaren Demokratie .....	335
C. Parlamentarisches System .....	336
D. Regierungssystem .....	336
E. Haushaltsrecht und finanzielle Kontrolle .....	337
Sachverzeichnis .....	339