

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht Band 1–4	VII
Abkürzungen und Rechtsquellen	XXI

Sechstes Hauptstück

Die Gesetzgebung

21. Kapitel. Der Nationalrat	1
I. Organisation	1
A. Allgemeines	1
B. Die Wahl des Nationalrates	1
1. Die Wahlrechtsgrundsätze	1
2. Sonstige bundesverfassungsgesetzliche Regelungen über die Wahl des Nationalrates	8
3. Das Wahlverfahren	10
C. Die Einberufung des Nationalrates	13
D. Die Organe des Nationalrates	14
1. Die Präsidenten	14
2. Die Schriftführer und die Ordner	14
3. Der Hauptausschuss und sein ständiger Unterausschuss	15
4. Sonstige Ausschüsse	15
5. Die Klubs	17
6. Die Präsidialkonferenz	17
E. Die Gesetzgebungsperiode des Nationalrates	18
F. Die Tagungen des Nationalrates	18
II. Aufgaben	19
A. Allgemeines	19
B. Die Mitwirkung an der Vollziehung	20
C. Die Kontrolle der Vollziehung	22
1. Allgemeines	22
2. Die Geltendmachung der rechtlichen Verantwortlichkeit	22
3. Die politische Kontrolle	23
a) Allgemeines	23
b) Die Interpellation	23
c) Die Resolution	26
d) Das Enquêterecht	26
e) Das Misstrauensvotum	28
4. Zur Unterscheidung zwischen rechtlicher und politischer Kontrolle	29

5. Regierung und Parlament	29
D. Das Haushaltsrecht des Bundes	31
1. Allgemeines	31
2. Das Budget	31
a) Begriff und Rechtsnatur	31
b) Budgetgrundsätze	32
c) Die Erstellung des Bundesfinanzrahmengesetzes und des Bundesfinanzgesetzes	33
d) Inhalt des Bundesfinanzrahmengesetzes und des Bundesfinanzgesetzes	34
3. Provisorialregelungen	35
4. Die Haushaltsführung (Budgetvollzug)	36
5. Budgetabweichungen	37
6. Der Bundesrechnungsabschluss.....	38
7. Die Schulden- und Vermögensgebarung des Bundes	38
III. Verfahren, insbesondere der Weg der Bundesgesetzgebung	39
A. Allgemeines	39
B. Die Gesetzesinitiative	39
C. Das Verfahren im Nationalrat	42
D. Die Mitwirkung des Bundesrates an der Bundesgesetzgebung	45
E. Die Volksabstimmung	46
F. Die Beurkundung des Gesetzesbeschlusses	46
G. Die Kundmachung des Gesetzesbeschlusses	47
H. Die Volksbefragung	48
22. Kapitel. Der Bundesrat	50
I. Organisation	50
II. Aufgaben	52
III. Verfahren	53
IV. Politisches Gewicht	54
23. Kapitel. Die Bundesversammlung	56
I. Organisation	56
II. Aufgaben	56
III. Verfahren	56
24. Kapitel. Die Landtage	58
I. Organisation	58
A. Allgemeines	58
B. Die Wahl des Landtages	58
C. Konstituierung, Auflösung und Organisation des Landtages	60
II. Aufgaben	60
A. Allgemeines	60

B. Die Mitwirkung an der Vollziehung	61
C. Die Kontrolle der Vollziehung	61
III. Verfahren, insbesondere der Weg der Landesgesetzgebung	62
A. Allgemeines	62
B. Die Mitwirkung des Bundes an der Landesgesetzgebung	64
C. Die Kundmachung	65
IV. Exkurs: Einrichtungen der direkten Demokratie in den Ländern	65
25. Kapitel. Die Rechtsstellung der Mitglieder der gesetzgebenden Körperschaften	68
I. Allgemeines	68
A. Der Inhalt der Rechtsstellung	68
B. Beginn und Ende der Rechtsstellung	68
C. Das „Mandat auf Zeit“	69
II. Das freie Mandat	70
III. Die Immunität	72
A. Allgemeines	72
B. Die Immunität der Abgeordneten zum NR	72
1. Die berufliche Immunität	72
2. Die außerberufliche Immunität	73
3. Das Ende der Immunität	75
C. Die Immunität der Mitglieder des BR und der LT	75
D. Sachliche Immunität	76
IV. Inkompatibilitätsregelungen	76
A. Begriff und Bedeutung	76
B. Unvereinbarkeit staatlicher Ämter und Funktionen	76
1. Unvereinbarkeit von Organfunktionen	77
2. Berufstätigkeit im öffentlichen Dienst	77
C. Unvereinbarkeit mit wirtschaftlichen Tätigkeiten	79
V. Exkurs: Die Bezüge öffentlicher Funktionäre	80
A. Vorbemerkungen	80
B. Die aktuelle Rechtslage	81
1. Allgemeines	81
2. Das Bundesbezügegesetz	82
3. Die Pensionsregelung	83
4. Das BVG über die Begrenzung der Bezüge öffentlicher Funktionäre	84
a) Allgemeines	84
b) Obergrenzen für Funktionen in Ländern und Gemeinden	84
c) Der Anpassungsfaktor	85
d) Die Begrenzung beim Zusammentreffen von Bezügen	85
e) Der Einkommensbericht	86
f) Die Offenlegung von Bezügen	86
g) Obergrenzen für sonstige Funktionen	87
C. Das Parlamentsmitarbeiterinnen- und Parlamentsmitarbeitergesetz	87

Siebentes Hauptstück

Die Verwaltung

26. Kapitel. Die Verwaltung als Staatsfunktion 88

- I. Orientierungen zur Begriffsbildung 88
 - A. Verwaltung als Tätigkeit und als Organisation 88
 - B. Materielle und organisatorische Merkmale der Verwaltung 88
 - C. Juristischer und verwaltungswissenschaftlicher Verwaltungsbegriff 89
 - D. Der juristische Verwaltungsbegriff als Maßstabs- und Gebotsnorm 89
- II. Maßstabsfunktion des Verwaltungsbegriffes: Ist eine bestimmte Tätigkeit als Verwaltungstätigkeit zu qualifizieren? 91
 - A. Dogmatische Grundlagen 91
 - B. Verwaltung als Vollziehung außerhalb der Gerichtsbarkeit 93
 - 1. Abgrenzung gegenüber der Gesetzgebung 93
 - 2. Abgrenzung gegenüber der Gerichtsbarkeit 94
 - 3. Abgrenzung gegenüber nichtstaatlichen Tätigkeiten 96
 - 4. Ergebnis: Verwaltung im staatsrechtlichen Sinne 97
- III. Gebotsfunktion des Verwaltungsbegriffes:
Welche Aufgaben dürfen von der Verwaltung besorgt werden? 98
 - A. Materielle Gewaltentrennung im B-VG 98
 - B. Erfüllung von Verwaltungsaufgaben durch nichtstaatliche Einrichtungen 100
 - C. Völkerrechtliche und unionsrechtliche Bindungen 101

27. Kapitel. Verfassungsrechtliche Bindungen für die Verwaltung 102

- I. Hoheitliche und nicht hoheitliche Verwaltung 102
 - A. Die Kriterien der Unterscheidung 102
 - 1. Form und Inhalt (Maßstabs- und Gebotsfunktion) 102
 - 2. Rechtsformen als Maßstab 104
 - 3. Inhalte als Anknüpfung für Zuordnungsgebote 105
 - B. Rechtsfolgen der Unterscheidung 106
 - 1. Gesetzesbindung 106
 - 2. Bundesstaatliche Kompetenzverteilung 106
 - 3. Rechtsweg 107
 - 4. Grundrechtsbindung 108
 - 5. Haftung 110
- II. Trennung von der Gesetzgebung und von der Justiz 110
- III. Gesetzesbindung (Legalitätsprinzip) 114
 - A. Entwicklung 114
 - B. Grundsätze und Regeln 115
 - 1. Hoheitliche Verwaltung 115
 - 2. Nichthoheitliche Verwaltung 120
- IV. Weisungsprinzip 121
 - A. Die Verwaltung als hierarchisches System 121
 - B. Einzelfragen 122

1. Verwaltungsgeschäfte	122
2. Oberste und nachgeordnete Organe	124
3. Weisungsfreie Einrichtungen und Organe	124
4. Weisungsverhältnisse und Grenzen der Weisungsbindung	124
V. Verantwortlichkeit der Organe	128
VI. Geheimhaltung und Offenlegung	129
A. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht	129
B. Grundrechtlicher Schutz im informationellen Bereich	132
VII. Wechselseitige Hilfeleistung (Amtshilfe)	132
VIII. Haftung des Staates und seiner Amtswalter	134
A. Amtshaftung	134
B. Organhaftung	140
IX. Effizienz (Sparsamkeit, Wirtschaftlichkeit, Zweckmäßigkeit)	142
X. Verfassungsrechtlich vorgesehene Formen des hoheitlichen Verwaltungshandelns	143
A. Verordnung	143
1. Das Ordnungsrecht der Verwaltung	143
2. Durchführungsverordnungen	144
3. Selbständige Verordnungen	148
B. Bescheid	148
C. Maßnahmen unmittelbarer Befehls- und Zwangsgewalt (verfahrensfreie Verwaltungsakte)	149
D. Weisung	149
E. Wiederverlautbarung	150
F. Sonstige Akte	151

28. Kapitel. Die obersten Organe der Bundesverwaltung 152

I. Die obersten Organe der Bundesverwaltung im Allgemeinen	152
II. Der Bundespräsident	153
A. Der Bundespräsident als oberstes Organ der Bundesverwaltung	153
B. Die Volkswahl des Bundespräsidenten	153
C. Beginn und Ende des Amtes des Bundespräsidenten	155
D. Rechte und Pflichten des Bundespräsidenten	155
E. Die Vertretung des Bundespräsidenten	156
F. Die Aufgaben des Bundespräsidenten	156
G. Vorschlagsbindung und Gegenzeichnung der Akte des Bundespräsidenten	160
H. Die Verantwortlichkeit des Bundespräsidenten	160
III. Die Bundesregierung	161
A. Die Bundesregierung als oberstes Organ der Bundesverwaltung	161
B. Die Bestellung der Mitglieder der Bundesregierung	161
C. Die Rechtsstellung der Mitglieder der Bundesregierung	163
1. Inkompatibilitätsregelungen	163
2. Die Verantwortlichkeit für die Amtsführung	163

3. Die Rechte und Pflichten der Mitglieder der Bundesregierung im Verhältnis zum Nationalrat und zum Bundesrat	164
4. Bezüge	164
D. Der Bundeskanzler als Mitglied der Bundesregierung	164
E. Die Vertretung der Mitglieder der Bundesregierung	165
F. Die Kompetenzen der Bundesregierung	166
G. Die Geschäftsführung der Bundesregierung	166
IV. Die Bundesminister und die Bundesministerien	167
A. Die Bundesminister als oberste Organe der Bundesverwaltung	167
B. Die Bundesministerien	168
1. Allgemeines	168
2. Die Zahl der Bundesministerien	169
3. Der Wirkungsbereich der Bundesministerien	169
4. Die innere Organisation der Bundesministerien	170
5. Die Geschäftsführung der Bundesministerien	172
29. Kapitel. Sonstige verfassungsrechtlich vorgesehene Behörden und Organe des Bundes	174
I. Allgemeines	174
II. Die Staatssekretäre	174
III. Die Behörden und Organe der Sicherheitsverwaltung	175
A. Allgemeines	175
B. Die Sicherheitsbehörden erster Instanz	176
C. Die Landespolizeidirektionen	177
D. Der Bundesminister für Inneres. Die Generaldirektion für die öffentliche Sicherheit	177
E. Die Wachkörper	178
IV. Die Schulbehörden des Bundes	179
V. Andere Behörden und Organe	181
30. Kapitel. Mittelbare und unmittelbare Bundesverwaltung	183
I. Allgemeines	183
II. Die mittelbare Bundesverwaltung	185
A. Die Organe	185
B. Die besondere Verantwortlichkeit	186
C. Der Instanzenzug	186
D. Die Amts- und Organhaftung	187
E. Die Kostentragung	187
III. Die unmittelbare Bundesverwaltung	187
IV. Die Notstandskompetenz des Landeshauptmannes	189
V. Die Auftragsverwaltung	190
VI. Zur bundesstaatlichen Bedeutung der mittelbaren Bundesverwaltung	191

31. Kapitel. Die Organe der Landesverwaltung	193
I. Die Landesregierung und ihre Mitglieder	193
A. Die Bestellung der Landesregierung	193
B. Die Rechtsstellung der Mitglieder der Landesregierung	193
C. Die Führung der obersten Verwaltungsgeschäfte des Landes	194
II. Das Amt der Landesregierung	196
III. Die Bezirkshauptmannschaften	197
IV. Die Agrarbezirksbehörden und die Landesagrarsenate	199
V. Kollegialbehörden mit richterlichem Einschlag	200
VI. Die Vollziehung von Landesaufgaben durch Bundesorgane	200
32. Kapitel. Selbstverwaltung	203
I. Soziologisches und staatsrechtliches Modell	203
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	204
III. Institutionelle Erscheinungsformen	205
A. Gesetzliche berufliche Interessenvertretungen (Kammern)	205
B. Träger der Sozialversicherung	207
C. Öffentliche Universitäten	208
D. Sonstige Einrichtungen	210
IV. Territoriale Selbstverwaltung (Gemeindeselbstverwaltung)	210
A. Entwicklung	210
B. Rechtsgrundlagen	211
C. Institutionelle Regelungen	213
D. Aufgaben	220
1. Autonomer (eigener) Wirkungsbereich	220
2. Übertragener Wirkungsbereich	224
E. Gemeindeaufsicht	225
V. Exkurs: Die besondere Stellung der Stadt Wien	226
33. Kapitel. Das Bundesheer	228
I. Begriff, geschichtliche Entwicklung und Hauptprobleme der Wehrverfassung	228
II. Die Grundzüge des geltenden Wehrverfassungsrechts	230
A. Die Rechtsquellen	230
B. Die grundsätzliche Stellung des Bundesheeres in der Staatsorganisation	231
C. Das Wehrsystem	231
D. Die umfassende Landesverteidigung	232
E. Die Kompetenz in militärischen Angelegenheiten	233
F. Die Aufgaben des Bundesheeres	234
G. Die Leitung des Bundesheeres	235

H. Die Grundzüge der Heeresorganisation	236
I. Entsendung österreichischer Einheiten sowie von Einzelpersonen in das Ausland	238

Achtes Hauptstück

Die Gerichtsbarkeit

34. Kapitel. Die Gerichtsbarkeit als Staatsfunktion	241
I. Der Begriff der Gerichtsbarkeit im verfassungsrechtlichen Sinne	241
II. Die Trennung von der Gesetzgebung und von der Verwaltung	243
III. Die Gesetzesbindung	243
IV. Amtshilfe, Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht	244
V. Die Haftung des Staates und der Amtswalter	245
35. Kapitel. Verfassungsrechtliche Bindungen für die Gerichtsbarkeit	246
I. Die Gerichtsorganisation. Die Rechtsstellung der Organe der ordentlichen Gerichtsbarkeit	246
A. Die Kompetenz zur Regelung	246
B. Die Bestellung der Richter	247
C. Die Garantien der richterlichen Unabhängigkeit	248
D. Die Staatsanwälte	249
E. Die Rechtspfleger	250
F. Die Mitwirkung des Volkes an der Rechtsprechung	250
G. Der Oberste Gerichtshof	251
II. Verfassungsrechtliche Funktionsgrundsätze	251

Neuntes Hauptstück

Rechtsschutz und Kontrolle

36. Kapitel. Rechnungshöfe und gleichartige Kontrolleinrichtungen	254
I. Rechnungs- und Gebarungskontrolle (finanzielle Kontrolle)	254
II. Der Rechnungshof des Bundes	255
A. Organisation	255
B. Aufgaben	257
1. Gebarungskontrolle	257
a) Kontrollbereich	257
b) Initiative	259
c) Gegenstand und Maßstäbe	259
d) Verfahren	260
2. Sonstige Aufgaben der Kontrolle und der Mitwirkung in finanziellen Angelegenheiten	261

III. Landesrechnungshöfe und gleichartige Kontrolleinrichtungen in den Ländern	263
37. Kapitel. Die Verwaltungsgerichte	265
I. Rechtsgrundlagen, Entwicklung und Funktion der Verwaltungsgerichtsbarkeit	265
II. Organisation	267
III. Aufgaben	268
A. Allgemeines	268
B. Die Zuständigkeiten im Einzelnen	270
1. Bescheidbeschwerde	270
2. Maßnahmebeschwerde	274
3. Säumnisbeschwerde	274
4. Weisungsbeschwerde	275
5. Beschwerde in sonstigen Angelegenheiten	276
IV. Verfahren	276
38. Kapitel. Der Verwaltungsgerichtshof	278
I. Rechtsgrundlagen	278
II. Organisation	278
III. Aufgaben	281
A. Allgemeines	281
B. Die Zuständigkeiten im Einzelnen	282
1. Revision	282
2. Fristsetzungsantrag	288
3. Entscheidung von Kompetenzkonflikten	289
4. Feststellung der Rechtswidrigkeit von Bescheiden und von Entscheidungen der Verwaltungsgerichte	289
IV. Verfahren	289
39. Kapitel. Der Verfassungsgerichtshof	292
I. Rechtsgrundlagen, Entwicklung und Funktion der Verfassungsgerichtsbarkeit	292
II. Organisation	294
III. Aufgaben und Verfahren	298
A. Allgemeines	298
B. Die Zuständigkeiten im Einzelnen	300
1. Kausalgerichtsbarkeit	300
2. Kompetenzgerichtsbarkeit	301
3. Entscheidung über Vertragsstreitigkeiten im Bundesstaat	302
4. Normenkontrolle	302
a) Begriff und Funktionsweise	302
b) Zuständigkeiten zur Normenkontrolle	304

aa) Prüfung von Verordnungen	304
bb) Prüfung der Kdm von Wiederverlautbarungen	308
cc) Prüfung von Gesetzen	308
dd) Prüfung von völkerrechtlichen Verträgen	313
5. Wahlgerichtsbarkeit	313
6. Staatsgerichtsbarkeit	316
7. Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit	318
8. Entscheidung über Verletzungen des Völkerrechts	321
IV. Die Vollstreckung von Entscheidungen des Verfassungsgerichtshofes	321
40. Kapitel. Die Volksanwaltschaft	323
I. Rechtsgrundlagen und Funktion der volksanwaltschaftlichen Kontrolle	323
II. Organisation	324
III. Aufgaben und Verfahren	327
Sachverzeichnis	335