

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Einleitung	1
Kapitel 1: Anlagenrecht in der EU und in Österreich	5
I. Anlagenrecht in der EU als Instrument des Umweltschutzes.	7
A. Vorbemerkungen	7
B. Entwicklungsgeschichtliche Impulse des europäischen Umweltrechts	7
C. Primärrechtliche Vorgaben für den Umweltschutz	8
1. Kompetenzgrundlagen	8
2. Umweltpolitik der Union	9
3. „Grundsätze“ des Umweltschutzes (Art 37 GRC)	12
4. Vorrang des Umweltschutzes: Recht auf bestmöglichen Umweltschutz?	14
D. Die Industrieemissions-Richtlinie 2010/75/EU	15
1. Ziel	15
2. Aufbau & Kurzübersicht	15
3. Geltungsbereich	17
4. Schutzniveau	18
5. Entwicklungsgeschichte	19
6. Neuerungen der IE-R im Überblick	19
7. Integrierter Ansatz	20
8. Umsetzung und Auslegung von Umwelt- schutzrichtlinien	22
II. Betriebsanlagenrecht in der GewO	27
A. Allgemeine Bestimmungen	27
1. Vorbemerkungen	27
2. Ziel	27
B. IPPC-Anlagenrecht als besonderes Betriebsanlagenrecht.	28
1. Vorbemerkungen	28
2. Kurzübersicht	28
C. BVG Nachhaltigkeit als Interpretationsmaßstab	30
1. Allgemeines	30

2.	Staatszielbestimmung statt Grundrecht.	31
3.	Vorrang vor anderen Interessen?	31
D.	Kompetenzrechtliche Grenzen bei der Umsetzung der IE-R	32
1.	Vorbemerkungen	32
2.	Gewerberechtskompetenz (Art 10 Abs 1 Z 8 B-VG). ...	33
3.	Eindeutige Bundeskompetenzen: Luft, Wasser, Abfallwirtschaft & Unfallverhütung	36
4.	Energieeffizienz	37
5.	Bodenschutz	42
Kapitel 2: Umsetzung der Industrieemissions-Richtlinie in der Gewerbeordnung		47
I.	Anlagenbegriff	49
A.	Vorbemerkungen	49
B.	Allgemeiner Anlagenbegriff der GewO	49
1.	Gewerbliche Betriebsanlage	49
2.	Einheit der Betriebsanlage	50
3.	Unionsrechtliche Bedenken	51
C.	Begriff der IPPC-Anlage (Art 3 Z 3 IE-R; § 71b Z 1 iVm Anl 3 GewO)	55
1.	Vorbemerkungen: Bedeutung von Guidance- und BVT-Dokumenten für die Normauslegung.	55
2.	Definition der „Anlage“	58
3.	Ortsfeste technische Einheit	58
4.	IPPC-Tätigkeiten in Anh I IE-R	59
5.	Teile einer Betriebsanlage	64
6.	„DAAs“ – andere unmittelbar damit verbundene Tätigkeiten	64
D.	Betreiber der IPPC-Anlage (Art 3 Z 15 IE-R)	70
1.	Begriff	70
2.	Beziehung zwischen Betreiber und IPPC-Anlage	70
E.	Forschungsprivileg (Art 2 Abs 2 IE-R; Z 1 Anl 3 GewO)	72
1.	Richtlinienvorgaben	72
2.	Nationale Umsetzung	73
F.	Zusammenfassung	74
II.	Beste verfügbare Techniken & Stand der Technik	75
A.	Vorbemerkungen	75
1.	Bedeutung der Technik Klauseln in der Anlagengenehmigung	75
2.	Aufbau des Kapitels	75
B.	Beste verfügbare Techniken (Art 3 Z 10 IE-R; Anh III IE-R)	76
1.	Definition	76

2.	Anwendungsbereich	76
3.	Schutzniveau	76
4.	Techniken, Tätigkeiten und Betriebsmethoden.....	77
5.	Beste Techniken, effizientester und fortschrittlichster Entwicklungsstand	77
6.	Praktische Eignung	78
7.	Verfügbarkeit	80
8.	Kriterienliste für Ermittlung der BVT (Anh III IE-R) ..	83
C.	Stand der Technik – Vergleich mit den Vorgaben der IE-R (§ 71a GewO)	84
1.	Vorbemerkungen	84
2.	Einbindung der BVT in den Stand der Technik	85
3.	Anwendungsbereich	86
4.	Schutzniveau	86
5.	Verfahren, Einrichtungen, Bau- oder Betriebsweisen ...	86
6.	Wissenschaftlichkeit und Fortschrittlichkeit.....	87
7.	Funktionstüchtigkeit: erprobt und erwiesen.....	88
8.	Kosten/Nutzen	89
9.	Zugang	91
10.	Kriterienliste in Anl 6 GewO.....	92
11.	Ergebnis & Zusammenfassung.....	93
D.	BVT-Merkblätter.....	94
1.	Definition	94
2.	Sinn & Zweck.....	95
3.	Inhalt.....	96
4.	Aufbau	96
5.	Nationale Umsetzung	98
6.	Exkurs: Der „Sevilla-Prozess“	98
E.	BVT-Schlussfolgerungen.....	101
1.	Definition	101
2.	Sinn & Zweck.....	101
3.	Aufbau & Inhalt.....	101
4.	Rechtsnatur der BVT-Schlussfolgerungen.....	104
5.	Nationale Umsetzung	107
6.	BVT-Merkblätter als BVT-Schlussfolgerungen (Art 13 Abs 7 IE-R; § 71c Abs 1 GewO)	108
7.	Behördenpflichten (Art 19 IE-R).....	109
F.	Exkurs: Heranziehung der TA Luft für den Stand der Technik	111
III.	Genehmigung einer IPPC-Anlage	113
A.	Aufbau des Kapitels	113
B.	Allgemeine materielle Voraussetzungen der Betriebs- anlagengenehmigung (§ 77 iVm § 74 GewO).....	113

1.	Genehmigungspflicht	113
2.	Genehmigungsvoraussetzungen	114
3.	Auflagen	115
C.	Besondere materielle Genehmigungsvoraussetzungen für IPPC-Anlagen im Überblick	116
1.	Genehmigungspflicht	116
2.	Genehmigungsvoraussetzungen	118
3.	Genehmigungsauflagen und (nationale) Auflagen	118
D.	Betreibergrundpflichten (Art 11 IE-R; § 77a Abs 1 GewO)	121
1.	Vorbemerkungen	121
2.	Systematische Stellung in der IE-R	121
3.	Generelle Umsetzungsvorgaben	123
4.	Nationale Umsetzung im Überblick (§ 77a Abs 1 GewO)	124
5.	Vorsorgemaßnahmen gegen Umweltverschmut- zung (Art 11 lit a IE-R; § 77a Abs 1 Z 1 GewO)	124
6.	Anwendung der BVT (Art 11 lit b IE-R; § 77a Abs 1 Z 1 GewO)	129
7.	Energieeffizienz (Art 11 lit f IE-R; § 77a Abs 1 Z 1 GewO)	130
8.	Vermeidung von erheblichen Umwelt- verschmutzungen (Art 11 lit c IE-R)	130
9.	Erzeugung von Abfällen, Recycling von Abfällen (Art 11 lit d, e IE-R)	134
10.	Unfallverhütung und Folgenbegrenzung (Art 11 lit g IE-R; § 77a Abs 1 Z 2 GewO)	138
11.	Nachsorgepflichten (Art 11 lit h IE-R; § 77a Abs 1 Z 3 GewO)	139
12.	Zusammenfassung	140
E.	Vorschreibung von Emissionsgrenzwerten in den Genehmigungsauflagen (Art 15 IE-R; § 77b GewO)	140
1.	Vorbemerkungen	140
2.	Begriffsbestimmungen (Art 3 Z 4, 5, 13 IE-R; § 71b Z 4 GewO)	141
3.	Allgemeine Vorschreibung von Emissions- grenzwerten (Art 14 Abs 1 lit a IE-R; § 77a Abs 2 Z 1 GewO)	144
4.	Konkrete Festlegung der Emissionsgrenzwerte (Art 15 Abs 3 IE-R; § 77b Abs 2 GewO)	148
5.	Festlegung weniger strenger Emissionsgrenz- werte (Art 15 Abs 4 IE-R; § 77b Abs 3 GewO)	152

6.	Ausnahmen für Treibhausgasemissionen (Art 9 IE-R)	158
7.	Zusammenfassung	159
F.	Vorschreibung der sonstigen Genehmigungsauflagen (Art 14 IE-R; § 77a Abs 2 GewO)	160
1.	Vorbemerkungen	160
2.	Überwachungsauflagen (Art 14 Abs 1 lit c, Art 16 Abs 1 IE-R; § 77a Abs 2 Z 2 GewO)	161
3.	Vorlagepflichten (Art 14 Abs 1 lit d IE-R; § 77a Abs 2 Z 3 GewO)	162
4.	Boden- und Grundwasserschutz sowie Abfallbehandlung (Art 14 Abs 1 lit b IE-R; § 77a Abs 2 Z 4 GewO)	164
5.	Überwachung des Bodens und des Grundwas- sers (Art 14 Abs 1 lit e IE-R; § 77a Abs 2 Z 4, 5 GewO)	168
6.	Andere als normale Betriebsbedingungen (Art 14 Abs 1 lit f IE-R; § 77a Abs 2 Z 6 GewO)	169
7.	Weiträumige oder grenzüberschreitende Umweltverschmutzung (Art 14 Abs 1 lit g IE-R)	170
8.	Bedingungen für die Überprüfung der Einhaltung der Emissionsgrenzwerte (Art 14 Abs 1 lit h IE-R; § 77a Abs 2 Z 2 GewO)	171
9.	Zusammenfassung	172
G.	Zulässige Abweichungen von BVT-Schlussfolgerungen bei Vorschreibung der Genehmigungsauflagen	173
1.	Festlegung eines Standes der Technik, der in keiner einschlägigen BVT-Schlussfolgerung beschrieben ist (Art 14 Abs 5 UAbs 1 IE-R; § 77a Abs 3 GewO)	173
2.	BVT-Schlussfolgerungen enthalten keine BVT-AEW (Art 14 Abs 5 UAbs 2 IE-R; § 77a Abs 4 GewO)	174
3.	BVT-Schlussfolgerungen liegen nicht vor oder decken nicht alle möglichen Umwelt- auswirkungen ab (Art 14 Abs 6 IE-R; § 77a Abs 5 GewO)	175
4.	Umweltqualitätsnormen (Art 18 IE-R; § 77a Abs 6 GewO)	175
5.	Über die BVT-Schlussfolgerungen hinausgehende Auflagen	183
6.	§ 77a Abs 7–9 GewO	183
7.	Zusammenfassung	184

H.	Allgemeine bindende Vorschriften (Art 6, 17 IE-R; § 82 GewO)	184
	1. Vorbemerkungen	184
	2. Richtlinienbestimmung (Art 17 IE-R)	185
	3. Nationale Umsetzung durch BranchenV	186
	4. Zusammenfassung	189
I.	Ausnahmebestimmungen für Errichtung und Betrieb von IPPC-Anlagen	189
	1. Vorbemerkungen: Kein Anlagenbetrieb ohne Genehmigung	190
	2. Zukunftstechniken (Art 15 Abs 5 IE-R; § 77b Abs 4 GewO)	190
	3. Errichtung und Inbetriebnahme vor Rechtskraft des Genehmigungsbescheids (§ 78 Abs 1 GewO)	192
	4. Vorarbeiten- und Versuchsbetrieb (§ 354 GewO)	195
	5. Fortbetriebsrecht (§ 359c GewO)	200
	6. Zusammenfassung	202
J.	Verfahrensrechtliche Bestimmungen	202
	1. Allgemeine Anforderungen an den Genehmigungsantrag (§ 353 GewO)	202
	2. Zusätzliche Anforderungen bei IPPC-Anlagen (Art 12 IE-R; § 353a GewO)	203
	3. Ausgestaltung des IPPC-Genehmigungsverfahrens.	208
	4. Vereinfachtes Genehmigungsverfahren (§ 359b GewO)	216
IV.	Änderung und Aktualisierung von IPPC-Anlagen	217
A.	Allgemeine Bestimmungen zur Änderung einer Betriebsanlage (§ 81 GewO)	217
B.	Änderung einer IPPC-Anlage durch den Betreiber (Art 20 IE-R; § 81a GewO)	218
	1. Richtlinienvorgaben (Art 3 Z 9, Art 20 IE-R)	218
	2. Nationale Umsetzung (§ 81a GewO)	222
	3. Zusammenfassung	226
C.	Allgemeine Bestimmungen zur Aktualisierung des Genehmigungsbescheids einer Betriebsanlage (§§ 79 ff GewO)	227
	1. Vorbemerkungen	227
	2. Verschreibung nachträglicher Auflagen (§§ 79–79b GewO)	227
	3. Aufhebung oder Abänderung vorgeschriebener Auflagen zugunsten des Anlageninhabers (§ 79c Abs 1 GewO)	233

4.	Genehmigung von Abweichungen vom Genehmigungsbescheid (§ 79c Abs 2 GewO).....	235
5.	Zusammenfassung	237
D.	Aktualisierungspflichten bei IPPC-Anlagen (Art 21 IE-R; § 81b GewO)	238
1.	Vorbemerkungen	238
2.	Informationspflichten des Anlageninhabers	241
3.	Dynamische Überprüfung- und Aktualisierungspflichten bei Veröffentlichung neuer BVT-Schlussfolgerungen	241
4.	Weitere Überprüfungs- und Aktualisierungspflichten..	249
5.	Zusammenfassung	253
V.	Überprüfungspflichten	255
A.	Allgemeine amtswegige Überprüfungspflichten	255
1.	Betriebsrevision gem § 338 GewO.....	255
2.	Periodische Überprüfung von „Seveso- Betrieben“ (§ 84k GewO).....	257
B.	Umweltinspektionen bei IPPC-Anlagen (Art 23 IE-R; § 82a GewO)	258
1.	Vorbemerkungen	258
2.	Begriffsdefinitionen	260
3.	Übergeordnete Planungsakte	265
4.	Routinemäßige Umweltinspektion	276
5.	Nicht routinemäßige Umweltinspektion	278
6.	Inspektionsbericht	281
7.	Zusammenfassung	297
C.	Allgemeine inhaberseitige Überprüfungspflicht (§ 82b GewO)	298
1.	Allgemeine Bestimmung & Prüfungsgegenstand.....	298
2.	Prüfintervall & Prüfbescheinigung	299
3.	Mängel	299
4.	Anwendung auf IPPC-Anlagen	300
D.	Besondere (durch Auflagen vorgeschriebene) inhaber- seitige Überwachungspflichten bei IPPC-Anlagen	300
VI.	Außerordentliche Informations- und Handlungspflichten ...	303
A.	Informations- und Handlungspflichten bei schweren Unfällen in „Seveso-Betrieben“ (§§ 84a ff GewO)	303
1.	Vorbemerkungen	303
2.	Anwendungsbereich	303
3.	Der Begriff des schweren Unfalls.....	304
4.	Betreiberpflichten nach einem schweren Unfall	304
5.	Behördliche Pflichten nach einem schweren Unfall	305

B.	Vorfälle und Unfälle (Art 7 IE-R; § 81c GewO)	306
1.	Vorbemerkungen	306
2.	Die Begriffe „Vorfall“ und „Unfall“	306
3.	Schutzgegenstand.	308
4.	Betreiberpflichten	309
5.	Behördliche Pflichten	310
6.	Zusammenfassung	312
C.	Nichteinhaltung des Genehmigungskonsenses (Art 8 IE-R; § 81d GewO)	313
1.	Vorbemerkungen	313
2.	Der Begriff „Nichteinhaltung“	313
3.	Betreiberpflichten	314
4.	Behördliche Pflichten	317
5.	Zusammenfassung	320
D.	Sonstige Berichts- und Meldepflichten für IPPC-Anlagen	320
1.	Mitteilungspflicht zur Erfüllung unions- rechtlicher Berichtspflichten (Art 72 IE-R; § 84p GewO)	320
2.	Meldepflichten zu Lärmemissionen (§ 84q GewO)	321
VII.	Anlagenstilllegung	323
A.	Allgemeine Bestimmungen über die Auflassung einer Betriebsanlage (§ 83 GewO)	323
1.	Begriff der Auflassung.	323
2.	Schutzbereich & Schutzzweck	323
3.	Auflassungsverfahren nach § 83 GewO	324
B.	„Bericht über den Ausgangszustand“ bei IPPC-Anlagen	325
1.	Vorbemerkungen	325
2.	Begriffsdefinitionen	326
3.	Erstellungspflicht des AZB.	328
4.	Vorlagepflicht des AZB.	332
5.	Inhalt des AZB.	336
6.	Zusammenfassung	340
C.	Stilllegung einer IPPC-Anlage	341
1.	Vorbemerkungen	341
2.	Begriff der „endgültigen Einstellung“	341
3.	Endgültige Einstellung bei Vorliegen eines AZB	343
4.	Endgültige Einstellung ohne Vorliegen eines AZB	352
5.	Zusammenfassung – Verhältnis zu § 83 GewO	353
VIII.	Öffentlichkeitsbeteiligung	357
A.	Vorbemerkungen	357
B.	Allgemeine Bestimmungen über die Öffentlichkeits- beteiligung in der GewO	359

1.	Parteistellung & subjektive Rechte	359
2.	Erhebung von Einwendungen	360
3.	Präklusion.	361
4.	Mitwirkung bloßer Beteiligter	362
C.	Die (betroffene) Öffentlichkeit	362
1.	Vorbemerkungen – Trias der Öffentlichkeits- beteiligung	362
2.	Begriff der „Öffentlichkeit“	363
3.	Begriff der „betroffenen Öffentlichkeit“	364
4.	Umweltorganisationen	365
5.	Umweltanwälte & Bürgerinitiativen	374
D.	Beteiligung an den IPPC-Verfahren erster Instanz (Art 24 IE-R)	375
1.	Vorbemerkungen	375
2.	Anwendungsbereich	376
3.	Informationsrechte	378
4.	Recht zur Stellungnahme	384
5.	Zusammenfassung	387
E.	Informationsrechte nach erfolgter Entscheidung (Art 24 Abs 2–3 IE-R)	387
1.	Vorbemerkungen	387
2.	Anwendungsbereich	388
3.	Aktivlegitimation.	389
4.	Informationsrechte im Detail	389
5.	Zusammenfassung	394
F.	Beteiligung am Rechtsmittelverfahren (Art 25 IE-R)	394
1.	Vorbemerkungen	394
2.	Verfahren vor einem Gericht	395
3.	Aktivlegitimation.	396
4.	Prüfungsmaßstab	400
5.	Verfahrensgarantien	404
6.	Sonderproblem: Präklusion	412
7.	Zusammenfassung	428
G.	Exkurs: Weite Öffentlichkeitsbeteiligung durch die Rsp des EuGH und Art 9 Abs 3 AK	429
1.	Vorbemerkungen	429
2.	Rechte Einzelner in der Rsp des EuGH	430
3.	Beschwerde gegen umweltrechtliche Verstöße gem Art 9 Abs 3 AK	443
IX.	Sanktionen	453
A.	Vorbemerkungen	453
B.	Einschlägige Verwaltungsstrafbestimmungen.	454
1.	Allgemeine Strafbestimmungen für gew BA	454

2.	Sonderstrafbestimmungen für IPPC-Anlagen	462
3.	Nebenstrafe Verfall (§ 369 GewO).	473
4.	Exkurs: Stilllegung der Anlage (§ 360 Abs 1 GewO)	474
C.	Grundsatz „Beraten statt Strafen“	475
1.	Allgemeiner Normgehalt	475
2.	Anwendung auf IPPC-Anlagen	477
D.	Unionsrechtliche Vorgaben an das nationale Sanktionensystem	478
1.	Vorbemerkungen	478
2.	Vergleichbarkeit mit Verstößen gegen das nationale Recht.	480
3.	Wirksamkeit und Abschreckungswirkung	481
4.	Verhältnismäßigkeit.	482
E.	Prüfung der Unionsrechtskonformität der Sanktionen für IPPC-Anlagen im BA-Recht	484
1.	Vorbemerkungen	484
2.	Vergleichbarkeit.	484
3.	Wirksamkeit und Abschreckungswirkung	487
4.	Verhältnismäßigkeit.	493
5.	Zusammenfassung	495
Kapitel 3: Schlussbemerkungen		497
I.	Forschungsergebnisse	499
A.	Anlagenbegriff	499
B.	Beste verfügbare Techniken & Stand der Technik	499
C.	Genehmigung einer IPPC-Anlage	500
1.	Genehmigungspflicht & Genehmigungs- voraussetzungen.	500
2.	Grundpflichten	500
3.	Genehmigungsaufgaben	501
4.	Ausnahmen von den BVT-Schlussfolgerungen	502
5.	Umweltqualitätsnormen	502
6.	Allgemeine bindende Vorschriften.	502
7.	Ausnahmebestimmungen für Errichtung und Betrieb von IPPC-Anlagen.	503
8.	Verfahrensrecht	504
D.	Änderung und Aktualisierung von IPPC-Anlagen	504
1.	Änderung einer IPPC-Anlage	504
2.	Allgemeine Bestimmungen zur Aktualisierung des Genehmigungsbescheids.	505
3.	Aktualisierungspflichten bei IPPC-Anlagen.	505
E.	Umweltinspektionen.	506

F.	Außerordentliche Informations- und Handlungs-	
	pflichten	507
G.	Anlagenstilllegung	508
	1. Bericht über den Ausgangszustand	508
	2. Stilllegung der Anlage	508
H.	Öffentlichkeitsbeteiligung	509
	1. Einführung	509
	2. Informations- und Stellungnahmerecht	509
	3. Zugang zu Gericht	510
	4. Erweiterte Öffentlichkeitsbeteiligung	510
I.	Sanktionen	511
	Literaturverzeichnis	513
	Judikaturverzeichnis	535
	Index	543