

# Inhaltsverzeichnis

---

Vorwort zur zweiten Auflage .....	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage .....	VII
Inhaltsübersicht .....	IX
Allgemeine Literatur und Benutzungshinweise .....	XXIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXVII

## Erster Teil

### **Begriff und Geschichte, Funktion und Bedeutung der Grund- und Menschenrechte**

<b>I. Begriff und Geschichte der Grund- und Menschenrechte .....</b>	<b>3</b>
A. Begriff .....	3
1. Zum Begriff der Grund- und Menschenrechte .....	3
2. Die Grund- und Menschenrechte als Gebote, Verbote und Erlaubnisse .....	6
3. Die Unterscheidung zwischen Grund- und Menschenrechten .....	7
4. Die Grund- und Menschenrechte im österreichischen Verfassungsrecht .....	8
5. Grundrechte und Grundfreiheiten .....	9
B. Geschichte .....	10
1. Zur Vorgeschichte .....	11
2. Der Weg zu den neuzeitlichen Grundrechtskatalogen .....	13
3. Grundrechte als verfassungsgesetzlich gewährleistete Rechte – Die Entwicklung im 19. Jahrhundert .....	16
4. Verfassungsgesetzlich gewährleistete Rechte im 20. und 21. Jahrhundert .....	18
5. Entwicklung der Grundrechte in Österreich .....	19
6. Zur österreichischen „Grundrechtsreform“ .....	23
7. Die Entwicklung eines internationalen Menschenrechtsschutzes ...	24
8. Die Geschichte der Unionsgrundrechte .....	26
C. Ebenen und Quellen .....	27
1. Ergebnis der Entwicklung .....	28
2. Internationaler Menschenrechtsschutz .....	29
3. Europäische Union .....	31
4. Der österreichische „Grundrechtskatalog“ .....	32

<b>II. Verfassungsgesetzlich gewährleistete Rechte</b> .....	34
A. Literatur und Judikatur .....	34
B. Quellen .....	35
C. Funktion und Bedeutung .....	35
1. Fundamentale Rechtspositionen .....	35
2. Minderheitenschutz .....	36
3. Gesetzesvorbehalte .....	37
4. Schutzpflichten .....	37
5. Verfassungsdurchbrechung .....	38
6. Schutz auch durch Völker- und Europarecht .....	40
D. Rechtsdurchsetzung .....	40
1. Pyramidenartiges Rechtsschutzsystem .....	40
2. Justiz .....	43
3. Verwaltung .....	44
4. Verwaltungs- und Verfassungsgerichtsbarkeit .....	45
<b>III. Grund- und Menschenrechte in der EU</b> .....	47
A. Literatur und Judikatur .....	47
B. Quellen .....	52
C. Funktion und Bedeutung .....	54
1. Österreich in der EU .....	54
2. Unterschiedliche unionsrechtliche Grundrechtsquellen .....	56
3. Anwendungsbereich und Tragweite der Unionsgrundrechte .....	58
4. Innerstaatliche Geltung und Wirkung der Unionsgrundrechte .....	62
D. Rechtsdurchsetzung .....	63
<b>IV. Menschenrechte im Völkerrecht</b> .....	67
A. Literatur und Judikatur .....	67
B. Quellen .....	68
1. Quellen des Völkerrechts und deren Inkorporation in die österreichische Rechtsordnung .....	68
a) Völkerrechtliche Verträge .....	69
b) Völkergewohnheitsrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze .....	71
2. Die einzelnen völkerrechtlichen Grundrechtsquellen .....	74
C. Funktion und Bedeutung .....	77
1. Innerstaatliche Geltung und Wirkung der völkerrechtlich gewährleisteten Menschenrechte .....	77
2. Anwendungsbereich und Tragweite der durch Österreich übernommenen völkerrechtlichen Verpflichtungen .....	78
D. Rechtsdurchsetzung .....	80
1. Der Grundrechtsschutz auf internationaler/völkerrechtlicher Ebene .....	80
a) Der Grundrechtsschutz im allgemeinen Völkerrecht .....	80
b) Der Grundrechtsschutz auf Basis der UN Charta .....	84
c) Der Grundrechtsschutz auf Basis von Menschenrechtsverträgen .....	86
2. Konsequenzen für den Grundrechtsschutz auf innerstaatlicher Ebene .....	92
<b>V. Zusammenfassung: Zur Bedeutung der Grund- und Menschenrechte</b> ..	96

**Zweiter Teil**  
**Allgemeine Grundrechtslehren**

<b>I. Grundrechtsarten</b> .....	99
A. Grundrechtsquellen .....	99
B. Grundrechtssubjekte .....	100
C. Inhalt der Grundrechte .....	101
1. Freiheitsrechte .....	103
2. Gleichheitsrechte .....	104
3. Politische Rechte .....	104
4. Verfahrensrechte .....	106
5. Soziale und Teilhaberechte .....	106
6. Kollektive Rechte .....	108
<b>II. Grundrechtsträger und Grundrechtsverpflichtete</b> .....	109
A. Grundrechtsträger .....	109
1. Literatur und Judikatur .....	109
2. Der Mensch als ursprüngliches Grundrechtssubjekt .....	109
3. Die Grundrechtsmündigkeit .....	113
4. Die Grundrechtsberechtigung juristischer Personen des Privat- rechts und sonstiger Personengemeinschaften .....	117
5. Die Grundrechtsberechtigung juristischer Personen öffentlichen Rechts .....	121
6. Grundrechte in so genannten besonderen Gewaltverhältnissen ....	124
7. Der Grundrechtsverzicht .....	128
B. Grundrechtsverpflichtete .....	130
1. Literatur und Judikatur .....	130
2. Der Staat als Träger der grundrechtlichen Verpflichtungen .....	131
3. Die Bindung der Gesetzgebung .....	132
4. Die Bindung der Verwaltung und der Verwaltungsgerichtsbarkeit ..	134
5. Die Bindung der Justiz .....	140
6. Die Fiskalgeltung der Grundrechte .....	141
7. Die Bedeutung der Grundrechte für die Verhältnisse Privater zueinander .....	145
8. Grundrechte im Staatsnotstand .....	149
<b>III. Grundrechtsdimensionen</b> .....	151
A. Literatur und Judikatur .....	151
B. Allgemeines .....	153
C. Grundrechte als Abwehrrechte .....	157
D. Schutz- und Gewährleistungspflicht .....	158
E. Grundrechtskollisionen .....	165
F. Die negative Grundrechtsseite .....	166
G. Grundrechtsverwirkung und Grundrechtspflicht .....	168
H. Aufgedrängter Grundrechtsschutz .....	170
<b>IV. Eingriff und Verletzung: Zur Struktur der Freiheitsrechte</b> .....	172
A. Literatur und Judikatur .....	172
B. Vorbemerkung .....	173
C. Schutzbereiche .....	175

1. Sachlicher (Grundrechtstatbestand) .....	175
2. Persönlicher .....	177
3. Räumlicher .....	177
4. Zeitlicher .....	179
D. Schranken .....	179
1. Begriff .....	179
2. Eingriff und Verletzung .....	181
a) Eingriff .....	181
b) Verletzung .....	184
3. Gesetzesvorbehalte .....	184
a) Formelle .....	187
b) Qualifizierte .....	189
c) Materielle .....	189
d) Vom formellen zum materiellen Gesetzesvorbehalt .....	191
4. Das Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	193
a) Öffentliches Interesse .....	194
b) Eignung .....	196
c) Erforderlichkeit .....	197
d) Adäquanz .....	198
e) Demokratischer Rückbezug und Position des (Verfassungs-) Gerichts .....	200
5. Vorbehaltslose Grundrechte und ius cogens .....	202
6. Art 15 EMRK .....	206
7. Art 16 EMRK .....	207
8. Art 17 EMRK, 54 GRC .....	207
9. Vorbehalte .....	208
10. Artikel 52 GRC .....	209
<b>V. Eingriff und Verletzung in den Grundrechtdimensionen .....</b>	<b>211</b>
A. Literatur und Judikatur .....	211
B. Im Abwehrrecht .....	212
C. In Schutz- und Gewährleistungspflicht .....	214
D. In den Grundrechtskollisionen .....	217
E. In der negativen Seite .....	218
F. In Verwirkung und Pflicht .....	220
G. Im aufgedrängten Grundrechtsschutz .....	221
<b>VI. Eingriff und Verletzung im Rechtsschutzsystem .....</b>	<b>222</b>
A. Literatur und Judikatur .....	222
B. Nationaler Grundrechtsschutz .....	224
1. Überblick .....	224
2. Der Grundrechtsschutz durch den Verfassungsgerichtshof .....	228
a) Gesetzesprüfung .....	228
b) Wege zur Gesetzesprüfung .....	229
c) Prüfungsschema .....	232
d) Anlassfall .....	234
3. Sonstiger Grundrechtsschutz .....	235
C. Europäische Union .....	238

D. Internationaler Grundrechtsschutz .....	239
1. Überblick .....	239
2. Grundrechtsschutz durch den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte in Straßburg .....	239
3. Grundrechtsschutz durch andere internationale Instanzen .....	246
<b>VII. Grundrechtsinterpretation und Grundrechtstheorien .....</b>	<b>249</b>
A. Literatur und Judikatur .....	249
B. Grundrechtstheorien .....	250
C. Grundrechtsinterpretation .....	255
D. Grundrechtsjudikatur zwischen „judicial self-restraint“ und „judicial activism“ .....	265

### Dritter Teil

#### Die Grundrechte im Einzelnen

<b>I. Freiheitsrechte .....</b>	<b>277</b>
A. Grundrechte der Person .....	277
1. Recht auf Leben .....	277
a) Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	277
b) Schutzbereich .....	278
c) Schranken .....	283
d) Schutzpflicht .....	285
2. Folterverbot .....	289
a) Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	289
b) Schutzbereiche .....	291
c) Schranken .....	299
d) Schutzpflicht .....	302
3. Recht auf Unversehrtheit .....	303
a) Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	303
b) Schutzbereiche .....	304
c) Schranken .....	309
4. Verbot der Sklaverei .....	310
a) Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	310
b) Schutzbereich .....	311
c) Schranken; Schutzpflicht .....	313
5. Persönliche Freiheit .....	316
a) Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	316
b) Geschichte und Bedeutung .....	320
c) Struktur und Schutzbereich .....	323
d) Schranken .....	329
6. Freizügigkeit .....	344
a) Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	344
b) Schutzbereiche .....	347
c) Schranken .....	349
7. Privat- und Familienleben (inklusive Hausrecht, Brief- und Fernmeldegeheimnis) .....	353
a) Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	353

b)	Schutzbereiche .....	356
i.	Allgemeines .....	356
ii.	Privatleben .....	356
iii.	Familienleben .....	362
iv.	Hausrecht .....	368
v.	Briefgeheimnis .....	377
c)	Schranken .....	380
8.	Datenschutz .....	386
a)	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	386
b)	Historische Entwicklung .....	388
c)	Schutzbereiche .....	395
i.	Art 10a StGG .....	395
ii.	§ 1 DSGVO .....	395
iii.	Art 8 EMRK .....	397
iv.	Art 16 AEUV, Art 8 GRC .....	398
v.	Personenbezogene Daten .....	399
vi.	Alle Arten von Datenverarbeitungen .....	400
vii.	Konkrete Gewährleistungen .....	400
d)	Rechtsschutzgarantien .....	401
e)	Schranken .....	402
9.	Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	405
a)	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	405
b)	Schutzbereiche .....	407
c)	Schranken .....	414
d)	Schutzpflicht; negative Seite .....	419
10.	Die grundrechtliche Rechtsstellung der gesetzlich anerkannten Kirchen und Religionsgesellschaften .....	423
a)	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	423
b)	Zur Bedeutung und Entwicklung der Rechtsstellung der gesetzlich anerkannten Religionsgemeinschaften .....	425
c)	Die Anerkennung von Religionsgemeinschaften .....	426
d)	Die Autonomie der gesetzlich anerkannten Religions- gemeinschaften .....	429
11.	Eheschließung & Familiengründung .....	431
a)	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	431
b)	Schutzbereiche .....	431
c)	Schranken .....	435
B.	Rechte des Wirtschaftslebens .....	438
1.	Eigentum .....	438
a)	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	438
b)	Überblick: Bedeutung und Entwicklung .....	439
c)	Schutzbereich .....	443
i.	Sachlicher Schutzbereich .....	443
ii.	Persönlicher Schutzbereich .....	453
d)	Grundrechtsschranken und -eingriffe; Eingriffsformen .....	454
i.	Eingriffsvoraussetzungen .....	460
ii.	Entschädigung .....	467
e)	Eigentumsgrundrecht und Vollziehung .....	471

2.	Erwerbsfreiheit (Art 6 StGG) und Berufsfreiheit (Art 18 StGG, Art 15 GRC)	473
a)	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur	473
b)	Schutzbereich	474
i.	Sachlicher Schutzbereich	478
ii.	Persönlicher Schutzbereich	484
c)	Schranken	485
i.	Bindung des Gesetzgebers	485
ii.	Bindung der Vollziehung	493
3.	Liegenschaftsverkehr und Vermögensfreizügigkeit	494
a)	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur	494
b)	Einleitung	495
c)	Liegenschaftsverkehrsfreiheit	496
d)	Freizügigkeit des Vermögens	499
4.	Unternehmerische Freiheit	500
a)	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur	500
b)	Generelles	500
c)	Sachlicher Schutzbereich	502
d)	Persönlicher Schutzbereich	503
e)	Eingriff	504
f)	Gestamtbewertung/Österreichische Verfassungslage	504
<b>II.</b>	<b>Gleichheitsrechte</b>	505
A.	Allgemeiner Gleichheitssatz	505
1.	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur	505
2.	Grundsätzliches	510
3.	Rechtsentwicklung	515
4.	Inhalt und Reichweite des Gleichheitssatzes	517
a)	Das Normprogramm des Gleichheitssatzes	517
b)	Persönlicher „Schutzbereich“	524
c)	Sachlicher „Schutzbereich“	529
d)	Gleichheit „vor dem Gesetz“	532
i.	Prüfungsschema	532
ii.	Grundlinien der Judikatur und sachliche Rechtfertigungen	538
iii.	Sachbereiche	544
iv.	Insbesondere: Vertrauensschutz	555
e)	Gleichheit und Vollziehung	561
B.	Besondere Gleichheitssätze	566
1.	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur	566
2.	Funktion und Bedeutung besonderer Gleichheitssätze	573
a)	Art 7 B-VG, Art 20, 21 und 23 GRC	573
b)	BVG-Rassendiskriminierung, BVG-Kinderrechte, Art 24 bis 26 GRC	576
c)	Art 14 EMRK, Art 5 7. ZP zur EMRK	577
d)	Formale Betrachtungen	577
e)	Inhaltliche Betrachtungen	579
f)	Mittelbare Diskriminierung	581

3.	Eigenständige Diskriminierungsverbote .....	582
a)	Geschlecht .....	582
b)	Behinderung .....	590
c)	Alter .....	598
d)	Kinderrechte .....	600
i.	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	600
ii.	Bedeutung und Entwicklung .....	602
iii.	Abgrenzungen .....	603
iv.	Gewährleistungen .....	605
v.	Schranken .....	610
e)	Rasse .....	611
f)	Minderheitenrechte (inklusive Art 7 StV von Wien) .....	612
g)	Sprache .....	612
h)	Gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern .....	613
i)	Politische Rechte der öffentlich Bediensteten .....	613
j)	Gleichbehandlung der Ehegatten .....	614
4.	Akzessorische Diskriminierungsverbote .....	614
a)	Geburt .....	614
b)	Ethnie .....	616
c)	Herkunft .....	616
d)	Staatsangehörigkeit .....	617
e)	Zugehörigkeit zu einer Minderheit .....	620
f)	Hautfarbe .....	620
g)	Religion .....	621
h)	Weltanschauung .....	623
i)	Vermögen .....	624
j)	Sonstiger Status .....	625
5.	Konkretisierungen der allgemeinen Gleichheit .....	626
a)	Sexuelle Ausrichtung .....	626
b)	Stand .....	628
c)	Klasse .....	629
d)	Genetische Merkmale .....	630
e)	Sonstige .....	630
C.	Fiskalgeltung und „Drittwirkung“ des Gleichheitssatzes .....	631
D.	Minderheitenrechte .....	635
1.	Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	635
2.	Zur Bedeutung und Entwicklung der Minderheitenrechte .....	638
a)	Generelles .....	638
b)	Minderheitenschutz auf internationaler Ebene .....	639
c)	Entwicklung des Minderheitenschutzes in Österreich .....	641
3.	Der persönliche Schutzbereich der Minderheitenrechte .....	645
4.	Die einzelnen Minderheitenrechte (Sonderrechte) .....	646
5.	Sprachenschutz und topographische Bezeichnungen .....	648
6.	Minderheitenschutz im Schulbereich .....	650
7.	Minderheitenschutz im Bereich der Kultur .....	652



<b>III. Politische Grundrechte</b> .....	654
A. Meinungs- und Kommunikationsfreiheit .....	654
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	654
2. Bedeutung und Entwicklung .....	656
3. Schutzbereich .....	659
a) Persönlicher Schutzbereich .....	659
b) Sachlicher Schutzbereich .....	661
c) Positive staatliche Pflichten .....	667
4. Medienfreiheit .....	669
5. Schranken .....	675
6. Kommunikationsfreiheit und entgegenstehende Rechtsgüter .....	679
7. Freiheit und öffentliche Aufgabe des Rundfunks .....	693
8. Vollziehung .....	699
B. Wissenschaftsfreiheit .....	700
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	700
2. Bedeutung und Entwicklung .....	700
3. Schutzbereich .....	701
a) Persönlicher Schutzbereich .....	702
b) Sachlicher Schutzbereich .....	703
4. Schranken .....	703
5. Wissenschaftsfreiheit und Universitätsorganisation .....	710
6. Vollziehung .....	713
C. Kunstfreiheit .....	713
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	713
2. Bedeutung und Entwicklung .....	714
3. Schutzbereich .....	715
4. Schranken .....	720
5. Vollziehung .....	725
D. Vereinsfreiheit .....	726
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	726
2. Bedeutung und Entwicklung des Grundrechts .....	727
3. Schutzbereich .....	730
a) Persönlicher Schutzbereich .....	730
b) Sachlicher Schutzbereich .....	730
4. Schranken .....	738
5. Vereinsrecht im Überblick .....	741
6. Die Freiheit der politischen Parteien .....	744
E. Versammlungsfreiheit .....	748
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	748
2. Bedeutung und Entwicklung .....	749
3. Schutzbereich .....	751
a) Persönlicher Schutzbereich .....	751
b) Sachlicher Schutzbereich .....	752
4. Schranken .....	759
5. Versammlungsrecht im Überblick .....	763
F. Petitionsrecht .....	767
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	767
2. Recht auf Teilnahme an der Willensbildung .....	767

G. Wahlrecht .....	770
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	770
2. Bedeutung und Entwicklung .....	773
3. Aktives Wahlrecht .....	774
4. Passives Wahlrecht .....	778
5. Wahlrechtsgrundsätze .....	780
6. Aktuelle Herausforderungen .....	783
7. Art 3 1. ZP zur EMRK .....	787
a) Überblick und Bedeutung .....	787
b) Schutzbereich .....	788
i. Sachlicher Schutzbereich .....	788
ii. Persönlicher Schutzbereich .....	790
iii. Wahlrechtsgrundsätze und Wahlsystem .....	791
8. Art 39 Abs 1 und 2 GRC .....	792
9. Ausblick .....	793
H. Politische Rechte und Ämterzugänglichkeit .....	793
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	793
2. Politische Rechte der öffentlich Bediensteten .....	795
3. Recht auf gleiche Zugänglichkeit öffentlicher Ämter .....	798
<b>IV. Verfahrensgrundrechte .....</b>	<b>801</b>
A. Art 6 EMRK .....	801
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	801
2. Bedeutung und Entwicklung .....	803
3. Strafrechtliche Anklagen .....	806
4. „Civil rights“ .....	808
5. Entscheidung durch ein unabhängiges und unparteiisches Gericht .....	812
6. Öffentlichkeit des Verfahrens .....	817
7. Angemessene Verfahrensdauer .....	819
8. Faires Verfahren .....	822
9. Unschuldsvermutung .....	829
10. Zwang zur Selbstbelastung .....	831
B. Art 13 EMRK .....	832
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	832
2. Bedeutung .....	833
3. Voraussetzungen .....	833
4. Das garantierte Beschwerderecht .....	836
C. Art 47 GRC .....	838
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	838
2. Bedeutung und Entwicklung .....	840
3. Schutzbereiche .....	841
4. Recht auf Zugang zu einem Gericht und Verfahrensgarantien .....	843
5. Recht auf Prozesskostenhilfe .....	846
6. Schranken .....	847
D. Art 7 EMRK .....	848
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	848
2. Schutzbereiche .....	850
3. Schranken .....	854

E. Art 2 7. ZP .....	854
F. Art 3 7. ZP .....	855
G. Art 4 7. ZP .....	856
H. Art 83 Abs 2 B-VG .....	861
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	861
2. Bedeutung und Entwicklung .....	862
3. Schutzbereich .....	863
4. Gesetzlicher Richter und Gesetzgebung .....	865
5. Gesetzlicher Richter und Vollziehung .....	866
I. Art 90 B-VG .....	871
<b>V. Soziale und Teilhaberechte .....</b>	<b>876</b>
A. Allgemeines .....	876
1. Literatur .....	876
2. Generelles .....	876
B. Recht auf Bildung – Art 2 1. ZP zur EMRK .....	882
1. Rechtsquellen, Literatur und Judikatur .....	882
2. Bedeutung und Entwicklung .....	883
3. Unterrichts- und Privatschulfreiheit .....	885
4. Recht auf Bildung und Berufsausbildungsfreiheit .....	887
5. Elternrecht .....	893
C. Wirtschaftliche und soziale Rechte in der GRC .....	896
1. Literatur und Judikatur .....	896
2. Allgemeines .....	897
3. Einzelne soziale Rechte in der GRC .....	898
a) Arbeitsrechtliche Bestimmungen .....	898
b) Schutz von Minderjährigen und der Familie .....	901
c) Sozialrechtliche Bestimmungen .....	902
d) Weitere Bestimmungen .....	904
D. Gewährleistungsdimensionen und der indirekte Schutz von sozialen Rechten .....	905
 Stichwortverzeichnis .....	 911